

“分制”助推“法治” 安全生产脱虚化实

一、背景缘由

金山区作为上海重要的化工产业基地，高危企业多，事故风险大，安全生产任务重。金山区应急管理局在工作检查、调研走访、座谈交流时深切感受到企业经营者一方面对关乎企业生存的生产安全意愿强烈，另一方面又对生产安全的自我保障、具体抓手、落实途径与举措方法“一知半解”。主要表现在企业管理层对落实措施有想法而缺办法、有意愿而少措施。归根结底是对法律法规规范学习不够，以法律规范自我约束自觉性欠缺，导致落实企业主体责任打折扣，事故隐患排查乏力，往往处于依赖第三方及政府职能部门监管等外力驱动，而自我能动力不足。

2019 年，应急管理局借鉴道路交通安全违法行为记分方式，建立危险化学品企业法定代表人记分制，用“记分制”助力推进“法治”建设，督促各类企业特别是高危企业和公司落实主体责任，逐步形成自我约束、持续改进的内生机制。

二、基本做法

法治是社会治理的最好方式，也是企业治理的最好方式。为解决企业安全生产工作思想薄弱、举措不多等问题，区应急管理局“脱虚向实”，引入危险化学品企业法定代表人记分制。

一是锁定管理目标。危险化学品从业单位的安全为金山区安全生产的重中之重，法定代表人（主要负责人）又是企业履行安全生产主体责任的“关键少数”。将记分制管理对象确定为 125 家危险化学品企业的法定代表人或实际负有生产经营管理权限的人员。建立健全法定责任、全程跟进、全面覆盖的安全生产管理和责任体系，做到安全责任、管理、投入、培训到位，全面落实安全生产生产经营单位主体责任。

二是实现法律建模。梳理《中华人民共和国安全生产法》、

《危险化学品安全管理条例》等法律法规标准明确法定代表人需履职的六大方面 88 项内容，按照重要性程度形成记分指标，作为衡量主体责任落实情况的重要标尺，统一标准考核企业安全生产主体责任落实情况，实现记分实体化。

三是明确管理方式。印发《金山区危险化学品企业法定代表人（主要负责人）记分管理方案（试行）》。开发“金山区危险化学品企业法定代表人记分制管理系统”，对接现有综合执法系统，建立数字化动态管理机制，同一平台晒出企业记分排名，实现记分可视性。

四是突出结果运用。实行 12 分制分值管理，设置“预警值”，对累计记分达到 6 分以上至 9 分以下的，实施警示约谈。构建“防护网”，对累计记分达到 9 分以上至 12 分以下的，实施强制培训，增加检查频次。架设“高压线”，对累计记分达到 12 分及以上的，对外通报，并作为纳入金山区危险化学品行业企业生产安全“黑名单”的依据之一，实现记分可比性。

三、主要成效

（一）聚焦关键少数，提升企业安全生产“核心力”。

紧抓企业法定代表人（主要负责人）这一“关键少数”，是《安全生产法》规定的“生产经营单位主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责”的有效诠释。将企业主体责任落实情况与记分管理相挂钩，记分越多，反映主体责任落实越不到位，企业法定代表人（主要负责人）越不重视安全生产工作，惩戒举措也将越严格，倒逼法定代表人（主要负责人）按照 88 条法律模型落实到位。

（二）公开公正记分，提升法人主动参与“软实力”。

记分制管理推行以来，仅三个月，就有企业法定代表人因违反安全生产法律法规、行政处罚、无故缺席会议等问题被记 6 分，受到警示约谈。危险化学品企业反响强烈，引起法定代表人（主要负责人）高度重视，主动定期登录记分系

统，第一时间查明记分原因，查清存在的违法违规行为，全员全方位追溯安全责任，改变了以往“不想管、不会管、管不好”等现象，切实提升依法履行安全生产责任的能力。

（三）良性循环发展，提升企业安全发展“内生力”。

更多企业以记分管理为契机，将 88 项记分指标转化为企业履行安全生产法律法规的“履责清单”，全员对标，作为企业安全管理的重要抓手。2019 年度全区生产安全事故数和亡人数“双下降”（2018 年 10 起 10 人，2019 年 7 起 7 人，各下降 30%），无较大以上事故和危险化学品行业领域生产安全亡人事故，全区安全生产形势平稳可控，人民生命和财产得到保障，“安全感”和“获得感”得到提升。

四、推广价值

金山区在全市首创的危险化学品企业法定代表人（主要负责人）安全生产记分管理办法，将国家安全生产领域法规标准以及近年来我区一系列安全监管工作要求进行量化，形成“记分指标”，让企业落实主体责任实现实体化、可视性、可比性，让安全管理“脱虚向实”，形成政策文件“一网通”，安全绩效“一张表”，记分管理“一账清”，切实达到了以“记分制”助力推进“法治”建设的目的。

此项工作得到国家应急管理部和市应急管理局的高度肯定。市应急管理局印发《关于转发金山区危险化学品企业法定代表人（主要负责人）安全生产记分管理办法（试行）的通知》，强调“金山区应急管理局制定实施《金山区危险化学品企业法定代表人（主要负责人）记分管理办法（试行）》，建立数字化动态管理机制，推动企业法定代表人（主要负责人）实时关注记分情况，主动履职尽责，时时刻刻将本企业安全生产工作抓在手上、扛在肩上，放在心上。这些举措有力推动了金山区危险化学品企业安全生产再上台阶，也为本市加强危险化学品安全监管力度，创新监管方式方法，增强监管能效能级积累了经验”。新华社以《上海：试点探索危

化企业“法定代表人记分制”落实安全生产主体责任”》为题作了专题报道；中国应急管理报以《上海市金山区创新监管方式 压实危化品企业主体责任》为题头版头条予以报道。目前，记分固安、依法治安已经成为金山区一道靓丽的风景线 and 一道金字招牌。