

# 积极践行全过程民主，高质量推进基层立法“双联系点”工作

2020年4月，新江湾城街道人大工委与新江湾城街道办事处被确立为上海市人大常委会、上海市政府基层立法联系点，这是杨浦区唯一一个市级层面的基层立法“双联系点”。新江湾城街道依托“一个平台、两个团队、三个机制”，充分发挥基层联系点接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用，不断拓展联系点功能，向促进守法、宣传普法延伸，汇聚民意民智，积极参与社区治理，不断探索全过程民主的有效实现形式和路径。

## 一、背景缘由

2019年11月2日，习近平总书记在上海长宁区虹桥街道古北市民中心考察基层立法联系点时指出“基层立法联系点是中国特色社会主义民主的一个实现形式和实现路径”，并首次提出全过程民主这一重要论述。新江湾城街道以中、高档商品房为主，居民结构呈现年轻化、高知识层次化、高社会阶层化，善于讲法维权，愿意参与社会治理；辖区内教育资源丰富，拥有复旦大学法学院专业队伍，“双创”企业集聚，涵盖尚浦领世—铁狮门总部经济区、湾谷科技园区、大创智北块商务楼宇等。新江湾城街道充分发挥辖区资源优势，搭建平台，广泛发动，原汁原味收集基层声音。同时，拓展立法联系点功能向普法宣传、社区治理等方向延伸，不断放大“双联系点”溢出效应。

## 二、基本做法

（一）加强组织领导，搭建一体化平台。新江湾城街道党工委高度重视立法联系点工作，将联系点作为提升街道基层法治建设水平的有力抓手，列入年度基层法治建设重点工作。成立基层立法联系点工作领导小组，由街道党工委书记、办事处主任担任双

组长，政法副书记、人大工委副主任担任副组长，下设办公室负责联系点的组织、协调、服务工作。搭建一体化立法信息征集平台，推动“双联系点”紧密合作，实现资源共享。一方面将人大代表之家、站、点作为立法联系点主阵地，另一方面借助公共法律服务室建立立法信息采集点，确保一体化平台覆盖辖区20个居民区和全部校区、园区、商务楼宇，让立法联系点的触角末端深入到最基层。

（二）统筹优势资源，建立“两团两队”。统筹辖区优势资源，发挥辖区自身特色，组建“专家顾问团”、“新城智囊团”，成立学生志愿者队伍、信息员队伍，确保联系点收集和反馈的意见建议具有广泛性、全面性、专业性和代表性。一是通过街校合作联盟与复旦大学法学院签署共建协议，以新江湾城街道党工委名义向杨浦区人民法院、人民检察院发函，通过区司法局联系区政府法律顾问团，邀请复旦大学法学院9位教授，杨浦区人民法院、人民检察院12位法官、检察官及区内知名律所8位律师组成专家顾问团参与立法联系点工作。二是面向社区、校区、园区和楼宇公开征集热心居民、企业白领等组成新城智囊团，智囊团成员包括退休法官、在职律师、设计师、高校教师等31位热心社区事务、积极参与社区自治的贤达人士。三是在新江湾城街道成立复旦大学法学院法学教学科研实践基地，由复旦大学法学院研究生党支部40余名学生组成学生志愿者队伍，协助开展立法民意的汇总、分析、提炼及立法联系点普法宣传等工作。四是依托社区“法治带头人”、“法律明白人”、人民调解员以及社区法治专员成立100余人的信息员队伍，多维度、多层次、全方位收集立法建议。

（三）细化工作制度，建立三项机制。根据《上海市人大常委会基层立法联系点工作规则》及《进一步加强市政府基层立法联系点建设的意见》，制定《新江湾城街道基层立法联系点工作制

度》，明确各项职责，完善各项机制，确保立法联系点日常工作规范化运行。建立多渠道征集机制、多层次共商机制和多平台宣传机制，为联系点有效有序运转提供保障。联系点在接到立法征集意见任务后，由党工委牵头组织各部门召开小型研讨会，提供代表性意见；由顾问单位及专家提供专业性意见；由信息员收集基层社会组织、社区居民群众反馈的广泛性意见。

### 三、主要成效

（一）真正发挥立法“直通车”作用，践行全过程民主。2020年，新江湾城街道发挥辖区“文化四季”品牌特色，就《上海市公共文化服务保障与促进条例（草案）》先后两次协调区内大中小学及文化单位召开座谈会，市人大常委会副主任莫负春、市人大常委会法制委主任委员陆晓栋、副主任委员阎锐等多位领导参加座谈并对并联系点工作给与高度肯定。就《上海市无障碍环境建设与管理办法（草案）》组织街道职能部门、居民代表、法治专员等开展座谈会，部分代表的建议当场得到市司法局的认可采纳，市司法局认为新江湾城联系点的工作对推动基层立法联系点工作起到了很好的示范作用。2021年就《上海市促进多元化解矛盾纠纷条例（草案）》组织区人大代表专场和司法局、两团两队两场座谈会，共收集意见建议64条，最终被采纳17条。“双联系点”运行一年多来，共参与1项全国性法律、3项地方性法规、8项行政法规意见征集活动，召开座谈会6场，共征集意见204条，被市人大法工委、市司法局采纳35条，真正的发挥了立法“直通车”作用，原汁原味收集基层声音，做到了让百姓参与立法，践行全过程民主。

（二）拓展功能营造法治氛围，助力基层社区治理。“双联系点”不断拓展功能，向促进守法、普法宣传方面延伸，让群众在参与立法的过程学法、守法，在立法中普法。在湾谷科技园区借助“午

间益小时”活动平台举办专家解读《民法典》讲座，受到白领一致好评；结合社会热点协同“睦邻中心”开展“法治睦邻”活动，受到居民欢迎。“双联系点”持续关注民生关切问题、城市建设管理中的热点难点问题，汇聚民意民智积极参与基层社区治理，为新江湾城佳苑、雍景苑等小区突出问题的解决提供专业法律意见，引导居民依法自治，助力提升基层治理法治化水平。

#### **四、推广价值**

新江湾城街道在推动基层立法联系点工作时，始终以习近平总书记在上海考察基层立法联系点时的重要讲话精神为指导，探索“全过程民主”的有效实现形式和路径。一方面强化联系点职责，坚持基层定位、百姓视角，通过采取“线上与线下”相结合、专家与居民相结合等方式，收集最直接、最生动、最朴实的基层意见建议，让立法工作更接地气。另一方面拓展联系点功能，从“立法中”向“立法前”、“立法后”两端延伸，向促进守法、普法宣传延伸，发挥联系点在促进法律法规实施、强化社区法治化治理中的重要作用。新江湾城街道真正发挥了基层立法“双联系点”社情民意的“直通车”、法治宣传的“扬声器”、法律实施的“检测器”功能。