

# 首建基层“法治观测点” 推动法治为民办实事

## 一、背景缘由

2020年11月16日，中央召开了全面依法治国工作会议，首次提出了习近平法治思想，明确提出要推动解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。“十四五”开局之际，闵行经济社会发展进入全面建设创新开放、生态人文现代化主城区的新阶段，新的任务、新的调整，在推进法治建设中也面临很多新的问题，如何发现真问题、解决真问题，一直是摆在区委依法治区办面前的重大课题。作为区委推动全面依法治区工作的统筹机构、督察机构和研究机构，应当是全区法治痛点、堵点和难点的主动发现者、系统谋划者和有力推动者。在市委依法治市办的精心指导下，闵行区委依法治区办试点设立一批基层“法治观测点”和基层“法治观察员”，延伸工作触角，打造“法治哨点”，感知全区法治温度，探索建立一套行之有效的法治问题发现机制、推动机制和解决机制。

## 二、基本做法

闵行区委依法治区办于2021年4月12日印发了《关于试点设立基层“法治观测点”和基层“法治观察员”的工作方案》，首批在全区设立8个基层“法治观测点”（颛桥镇蔷薇工作室、梅陇镇中庚百联党群服务分中心），首批基层“法治观测点”既有服务群众的村居社区也有支撑企业的园区平台，既有党建引领的红色堡垒也有创新创业的营商热土，基本实现对人民群众关心的主要法治领域的覆盖。6月4日，区委依法治区办联合区信访办召开基层“法治观察员”座谈会，挂牌上海市首个法治领域人民建议联系点。6月23日，闵行区召开基层法治建设示范创建推进会，为首批基层“法治观测点”和基层“法治观察员”授牌。7月22日，在闵行区委全面依法治区委员会办公室第三次会议上，闵行区委依法治区办向全区通报

了首份法治观测报告，将基层“法治观测点”提出问题纳入实地法治督察内容。为推动基层“法治观测点”形成机制闭环，闵行区委依法治区办就发现的问题、意见和建议，探索建立相应渠道，实质性推动问题解决和意见建议采纳。

（一）向上打通，建立意见转化机制。与市委依法治市办法治督察处建立报送机制，涉及市层面体制机制性问题的，形成报告报市委依法治市办法治督察处，由市委依法治市办研究推动解决。涉及市区领导法治领域决策建议的，与区信访办建立机制，依托人民建议征集平台，报相关市区领导决策参考。

（二）横向整合，探索问题解决机制。在本区层面，法治观测中发现的问题，定期形成法治观测报告予以通报，同时作为闵行区委法治督察的重要内容，通过举一反三的方式在全区范围内推动解决；同时，区司法局与区检察院建立机制，依托行政检察协调小组，将基层“法治观测点”相关职能纳入工作范围，通过行政检察建议方式督促解决政府依法履职方面的问题。

（三）向下渗透，夯实基层法治建设。闵行区委依法治区办定期组织座谈，赴基层“法治观测点”开展调研，发挥街镇全面依法治理委员会职能，涉街镇层面问题第一时间发现、第一时间就地解决，如莘庄工业区莘闵留创园法律服务中心“法治观测点”，多次举行专题意见征集会，邀请50余家企业代表点对点听取意见建议，相关建议经梳理全部提交工业区职能部门对接解决。

### **三、主要成效**

截止目前，闵行区委依法治区办共收到群众来信来访反映法治问题和意见建议1032件，收到基层“法治观测点”问题和意见建议43件，重点研究推进9件，制发正式法治建议4件，其中《关于基层社区自治规则与民法典相衔接的建议》得到区委副书记、区长陈宇剑批示，已由区房管局牵头推动落实；其中《关于健全“僵尸车”

治理体系提升全“僵尸车”治理能力的建议》，区委常委、副区长汪向阳批示，已由区交通委牵头推动落实；其中《关于加强和规范信鸽活动管理的建议》作为立法建议报市委依法治市办研究；其中“僵尸车”治理、河道治理、飞线充电治理、洗车行业雨污混排、社区绿化修剪难等问题已经纳入年度法治督察重点，于8月底开展了实地督察。上海法治报以《看“法治观察员”如何传“民声”》为题做了专版报道。中央依法治国办法治督察局一行赴闵行调研时，专题听取了基层“法治观测点”试点运行情况并予以高度肯定。

#### **四、推广价值**

试点设立基层“法治观测点”和基层“法治观察员”是闵行区在深入贯彻习近平法治思想过程中的一次生动实践，是坚持以人民为中心深化法治为民办实事的一次积极探索。经过近一年实践，闵行区已经初步形成一套行之有效的工作机制和操作流程，打通了法治领域问题发现机制，广泛听取意见建议，做到事事有回应，得到群众认可；充分整合法治督察、人民建议、行政检察等各类机制，夯实问题研判和解决机制，为各类人民群众反映强烈的法治领域突出问题找到推进路径，实现系统谋划和有效解决。该试点在全市范围内具有较高的复制推广价值，对夯实市委依法治市办法治督察机制、法治调研机制具有借鉴意义。