

# 全力推进行政机关负责人出庭、旁听和讲评 “三合一”进高校活动，打造高校法治教育 新品牌

习近平总书记指出，“青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年”。高校大学生是青年群体中的中坚力量，肩负着实现国家富强、民族复兴、人民幸福的时代重任。加强大学生法治教育，培养和提高大学生法律信仰与法治意识、保证大学生健康成才，培育社会主义建设者和接班人是我们一项重要任务。2023年2月，市司法局与市教委联合印发《关于开展行政机关负责人出庭、旁听和讲评“三合一”进高校活动的通知》，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，进一步推进习近平法治思想融入本市高校教育，提升高校法治教育水平，在本市各高校营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

## 一、背景缘由

“三合一”活动是上海推动行政机关负责人出庭工作的一项制度创新，自2017年市政府与市三中院首次联合组织“三合一”活动，到如今全市开展了100余次，活动开展日趋常态化、规范化。尤其自2021年起，我市积极推动“三合一”活动进市、区委两级党校，对加强行政应诉工作、推进法治政府建设起到了十分重要的推动作用。《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》也明确提出要“推动法学院校与法治工作部门在人才培养方案、课程设置、教材

建设、学生实习实训等环节深度衔接。”行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动与高校行政法、行政诉讼法、行政复议法等法律课程紧密相关，可以为高校相关课程提供真实的实践教学平台。党的二十大报告提出“发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风”。行政机关组织开展“三合一”活动进高校，是在“三合一”活动进党校模式上做出的新的制度创新，能够充分发挥行政机关负责人尊法学法守法用法的示范作用，带动提升大学生这一接受高等教育具有良好的文化底蕴和知识素养的群体法治意识，并以其特有的作用影响着社会的法治意识水平，进而决定中国法治建设的未来。

## 二、基本做法

2023年2月，市司法局与市教委联合发文，在全市开展“三合一”活动进高校工作，各级司法行政机关通过线上与线下相结合形式安排本市高等院校学生旁听行政诉讼案件庭审过程，并组织学生围绕旁听的行政诉讼案件撰写文章参与评比，通过分析思考、撰写文章更好地引导高校学生涵养法治情怀，增强法治思维，树立法治信仰。

**一是签订合作框架协议。**金山、奉贤、宝山、青浦、杨浦、徐汇、闵行、崇明等区司法局与高等院校签订“三合一”进高校合作框架协议，建立长效合作机制，以机制引领行政机关与高校深化合作，充分发挥各自优势，促进法治实践与法学教育的良性互动，拓展法学教育途径，培养高素质法治人才，共同推进法治建设和法学教育高质量发展。

**二是开展“三合一”进高校实践活动。**全市 16 个区全部举行“三合一”进高校实践活动，推动三合一活动走进 19 所高等院校，覆盖法学类、理工类、金融类、医学类、艺术类、高职类等各学科学生。青浦的“挖”，深挖青浦高校资源，促成与上海政法学院达成合作；金山的“跨”，金山高校资源短缺，因此其跨区域与华东政法大学达成合作；杨浦的“联”，杨浦高校资源丰富，联合多所高校进行合作；徐汇的“延”，在开展活动时，将旁听的学生延伸至没有法律专业背景的高校学生，让他们近距离感受法治魅力，提高学生整体法治素养。

**三是放大“三合一”进高校活动溢出效应。**奉贤、徐汇、崇明区司法局分别与华东理工大学法学院、上海交通大学凯原法学院和上海外国语大学贤达学院建立实践、实训基地，杨浦区司法局与复旦大学法学院、同济大学法学院、上海财经大学法学院、上海理工大学马克思主义学院开展“杨浦·法治荟”活动，松江区司法局与华东政法大学开展实战模拟法庭进高校活动。借助“三合一”进高校活动的开展，行政机关与高校开展多方面合作，进一步释放“三合一”进高校活动的溢出效应和辐射效应。

**四是“三合一”进高校活动形式多样。**长宁组织学生到法院观摩庭审，普陀将庭审过程视频连线到学校，金山、杨浦区司法局将庭审搬到了高校，杨浦区司法局结合世界环境日选取生态环境保护案件并网络直播，获得 33 万的网络点击量；松江区司法局自选案件，开展教学版的模拟庭审；宝山、青浦区司法局采取学生提问，专家

教授现场教学形式释难解疑。五是开展征文活动。学生围绕旁听的行政诉讼代理人，聚焦旁听后的学习感悟、旁听庭审中发现的问题、分析思考后的建议等撰写文章，将法治教育的效果落到实处。

### 三、主要成效

**一是拓展“三合一”活动的新维度。**推动“三合一”活动进高校，是认真学习党的二十大精神，全力推进习近平法治思想进校园的有力举措。通过行政手段的设计推动，将行政诉讼法治实践带入高校，进一步拓宽行政复议应诉工作的影响力，将更多的人群纳入到上海法治政府建设大格局中。

**二是培育法治课堂学习新品牌。**将行政案件的庭审过程搬进高校课堂，把真实的庭审过程课程化是贯彻落实习近平法治思想的生动实践，有效丰富课程设置，突破教学设计局限，完善教学课程体系，推动法治教育改革，打造精品课堂，推动高校学习课程持续做精、做实、做强，切实为大学生提供更有意义、更富实效的“沉浸式”课堂，提升教学的针对性和实效性。

**三是获得触动人心新感悟。**大学生现场旁听案件庭审，亲历法庭审判和庭审过程，摒弃死记硬背的灌输，以一种更加直观的形式与法治之间建立感性关联，了解社会主义法治对每一个具体的人的关怀、对权利尊严的彰显，接受蕴含于庭审法律知识背后的法治精神的洗礼，润信仰身铸法治魂，让大学生在法治实践中与法治开展内心对话，实现润物细无声的法治实践教育。参与活动高校学生感言“之前我在模拟法庭也打过辩论赛，赢过几次也拿过最佳辩手。”

但是今天坐在庭下近距离感受了这样一次真实的法庭庭审，这种紧张感、代入感是模拟法庭所不能比拟的，希望还能有更多类似活动”。

#### 四、推广价值

2023年，在市司法局与市教委的指导推动下，本市16个区以多种形式开展了“三合一”进高校活动，进行有益探索，在推动法学教育与法治实务进一步融合方面，提供生动的实践样本。

**一是坚持习近平法治思想的方向。**这是“三合一”进高校活动的基本遵循，也是法治教育改革的基本依托。推进“三合一”进高校活动，就是在习近平法治思想指导下，将“三合一”活动平台与高校法治教育相融合，将高校变成贯彻习近平法治思想的重要阵地，抓住未来重要多数。

**二是坚持法治思维和法治方式。**法治是我们党治国理政的基本方式，“三合一”进高校活动符合法治原则、体现法治精神，搭建了高校师生和司法行政机关、法院的交流互动平台，有助于推动多元主体发挥各自优势，共同推进法治建设和法学教育高质量发展。

**三是坚持以学生为中心。**“三合一”进高校活动的根本目的就是以学生为中心，高校是“科学种苗的繁育场、是社会动能的输出地、是专业知识的大讲堂”，让高校学子亲身走进法庭、聆听庭审，增强了学生法治意识，深刻感受司法公正和依法行政的重要性，把大学生从头回客变为回头客、把大学生的心愿单变为司法行政部门的服务单和履职单、把大学生从活动的旁观者变为实践的参与者。强化学生作为未来法律人的主体意识，将更多的人群纳入到上海法

治政府建设大格局中。