

认购碳汇新实践 助力双碳大目标

上海市青浦区人民检察院立足“碳达峰”“碳中和”战略背景，积极践行生态优先、绿色发展理念，针对破坏林木资源案件，在办案中创新引入“碳汇”修复理念，探索认购碳汇方式补偿生态损失，办理首例通过全国统一碳排放交易市场认购碳汇的司法实践案例，为助力“双碳”目标提供上海样本和检察智慧。

一、背景缘由

党的二十大报告强调积极稳妥推进“碳达峰”“碳中和”。面对这场广泛而深刻的系统性革命，青浦区检察院聚焦中心大局，更新司法理念，积极发挥民事公益诉讼的制度优势，开展助力“双碳”目标的有益实践。

2022年3月，青浦区检察院接“益心为公”志愿者举报线索，上海某网络科技有限公司为改造位于青浦区香花桥街道的厂区，擅自砍伐厂区内树木201棵，破坏绿化面积4.56亩，损害生态环境和社会公共利益。办理该案期间，最高人民法院于2022年6月13日颁布《关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》，明确肯定了当事人可以以认购林业碳汇方式替代履行生态环境损害赔偿责任。同时，上海市检察院、青浦区委也相继出台关于助力落实“碳达峰”“碳中和”等相关方案。

林木、草地等生态系统在保水、固碳方面发挥着至关重要的作用，其中固碳减排是主要功能，而本案肆意砍伐行为，降低了树木

吸收、储存二氧化碳的能力，也就是降低了碳汇能力，针对此类案件引导违法主体认购林业碳汇，既能实现主要生态功能“真修复”的效果，又能避免赔偿金的“沉睡”和生态功能损失的“欠账”，更让“绿水青山”通过碳汇交易变成“金山银山”。理念一新天地宽。于是，青浦区检察院在办案中率先破局，首次引入碳汇补偿理念，将碳汇计量引入生态功能损失评估，将固碳部分生态价值用于碳汇认购。

二、基本做法

（一）“公地困境”的破局

本案案发后，因涉案树木不属于林业部门登记造册的林木、土地性质为建设用地等原因，对侵权人的刑事、行政追责均存在难题。为避免“企业违法，政府买单”的困境，青浦区检察院及时接题，以民事公益诉讼立案调查，并坚持生态修复优先，引导和促成责任主体主动修复受损生态环境，体现环境有价，损害担责。受理后，青浦区检察院开展大量精细化调查核实工作。通过案发地走访、询问负责人了解砍伐树木原因、动机；通过现场勘验、激光仪测距，查实被砍伐树木共计 201 棵，最大直径可达 60cm；通过委托青浦区绿化和市容管理局比对，确认被砍伐树木品种。经无人机航拍测绘，破坏绿化面积达 3000 余平。

（二）“从 0 到 1”的创新

办案中，青浦区检察院邀请人民监督员见证，联合青浦区生态环境局、区绿化市容局等部门，在 3 12 植树节之际实地督促涉案公

司在原址补植树木及草坪，修复绿化面积 6880 余平。但因新种树木要生长数十年才能恢复此前生态系统功能，为践行恢复性司法理念，青浦区检察院创新引入碳汇修复理念，以认购碳汇方式替代履行生态损害赔偿责任，并探索将碳汇计量引入生态功能损失评估，将固碳部分生态价值用于碳汇认购，引导和规范责任主体购买林业碳汇产品折抵赔偿树木固碳功能损失，促进树木生态价值与产品价值的有效转化。

（三）“零碳司法”的试验田

在个案办理基础上，青浦区检察院聘请碳市场领域专家为“益心为公”检察志愿者，加强碳汇司法领域智慧借助。邀请专家学者召开“生态环境治理现代化背景下公益诉讼认购碳汇损害赔偿制度的构建”理论研讨会，借智借力共研治理路径；深化跨域低碳协作，联合嘉善、吴江检察机关及生态环境部门在长三角生态绿色一体化示范区的核心区域，共建长三角首个联合生态修复基地暨“最江南”公益诉讼实践创新基地，并设碳汇造林、绿化养护、水下森林等五个功能片区，推动构建生态保护多元化修复体系。目前已就 3 起案件督促责任主体碳汇造林 100 余棵，增殖放流鱼苗 200 余万尾，通过降碳、减污、扩绿的公益诉讼实践，倾力守护地球“绿肺”。

三、主要成效

该案系全市首次探索碳汇认购的公益诉讼案例，也是全国统一碳排放交易市场确认的首例碳汇认购司法实践案例。

认购碳汇替代生态修复是一种全新尝试和探索，当前，碳汇评

估无专门标准、碳交易体系尚不完善，相关交易规则尚在构建当中，青浦区检察院在上海市检察院指导下，明确高标准、规范化路径。一是科学评估标准。综合运用检测鉴定、专家意见，评估生态功能损害，核算碳汇价值量，探索碳汇评估与生态损害评估的双向衔接。经鉴定，涉案固碳功能价值为 1.12 万元，为碳汇认购提供科学支撑。二是引入社会参与。组织人民监督员、益心为公志愿者和专业人士参与公开听证，广纳民智，广听民意。经听证，确定固碳功能损失以认购碳汇产品方式予以补偿。三是规范认购程序。《碳排放权交易管理办法（试行）》明确，碳排放权交易应当通过全国排放权交易系统进行。当前，司法实践已出现多起认购林业碳汇案例，但存在交易机构非统一、公开市场，所购碳汇未经核证，交易完成后有再次对外转让变现风险等问题。青浦区检察院全程跟进，引导涉案公司向承载全国碳排放权交易的上海环境能源交易所申请认购，以市场化方式将替代修复工作交由固碳减排主体来完成。

本案的办理得到了生态环境部、碳管理行业领域的权威认可，获选“2022 年度检察公益诉讼十大精品案例”优秀案例、2022 年度上海检察机关公益诉讼十大典型案例、《上海人大论坛》公益诉讼典型案例。新华社、人民日报、央视等 50 余家媒体专访报道，全国多地检察机关咨询经验做法，取得了良好的办案效果和社会效果统一。

四、推广价值

青浦区检察院办理首例通过全国统一碳排放交易市场认购碳汇补偿生态损失公益诉讼案，是环境司法与生态修复的创新融合，是

助力“双碳”目标的有益实践。同时，检察机关以个案为切入点，探索完善碳汇损失评估机制，为完善制度标准提供基层样本；利用“益心为公”检察协作载体，发挥双碳领域智慧借助；设立长三角跨省际联合生态修复基地，打造“两山”实践创新新标杆和“零碳司法”的试验田，为助力“碳达峰”“碳中和”战略目标提供司法助力。