

# 优化跨境电商监管方案 开辟区域协同发展通道

## 一、背景缘由

法治是最好的营商环境。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视营商环境建设，党的二十大报告提出，“深化简政放权、放管结合、优化服务改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上强调，长三角区域要积极推进高层次协同开放。当前，我国经济进入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，数字经济的高质量发展对法治化营商环境的要求更加迫切，中国特色社会主义制度优势和法治优势最终要转化为高超的治理效能。近年来，上海口岸跨境电商出口发展迅猛，为上海的外贸发展格局带来了新变化，成为外贸转型升级的新引擎。2022年浦东机场口岸跨境电商出口申报清单数达到1.52亿票，同比增长64.2%，已跃居全国口岸第三。浦东机场海关紧紧围绕支持企业拓宽出口渠道，组建专家业务攻关小组，探索相配套的跨境电商出口转关监管路径，做到政策实施有法可依、有据可查。针对出口企业诉求深化调研，加强规范化监管，打通新物流通路，全流程数字化操作。2021年以来，浦东机场海关先后开辟多条长三角跨境电商出口转关监管路线，并进一步推动出口航线向长三角区域外辐射，为区域外贸经济高质量发展提供了法治保障。

## **二、基本做法**

### **（一）签署多方合作协议**

跨境电商出口转关业务涉及多地海关，保证海关执法的统一性和货物验放的快速便捷是重中之重。为促进区域经济协同发展，早在2017年上海海关就与长三角地区的南京海关、杭州海关建立跨境电商协作监管机制，共同签署跨境电子商务零售商品出口转关监管联系配合相关办法，根据跨境电商商品的多样化特点，理顺监管路径，明确职责分工、异常情况处置等事项，推动了跨境电商出口转关工作的开展，为跨境电商出口转关执法工作提供了保障。

### **（二）推进执法系统开发**

在跨境电商出口转关试运行中，浦东机场海关成立专家攻关小组，有条不紊攻克测试难点。针对货物电子放行指令无法传输至机场货站等难点痛点问题，协同上海海关技术部门联合拟定任务书立项并最终攻克解决。对于监管中可能存在的异地信息不对称风险，浦东机场海关积极向上级部门反馈，得到海关总署重视。2022年，海关总署在监管系统中增设异地申报清单查询功能，实现属地清关、转关运输、口岸出境的全流程数字化操作，口岸验放更加安全便利。浦东机场海关同时派出业务专家参与海关总署组织的专项工作组，研发转关系统对接跨境电商系统，形成各个监管系统间的有效互联，严密监管网络，提高通关时效。

### **（三）探索多元监管路径**

浦东机场海关经过与长三角兄弟海关多次协调和论证，不断优

化业务流程，于2021年4月开通苏州-浦东机场跨境电商出口转关通道、2022年11月开通钱江-浦东机场跨境电商出口转关通道、2023年6月开通嘉兴-浦东机场跨境电商出口转关通道，已形成较为成熟的长三角跨境电商出口转关监管模式。针对出口企业进一步压缩物流成本、简化业务流程的诉求，积极探索精简关区内货物流转环节，加强流转效率。

#### **（四）加强口岸协同治理**

浦东机场海关主动与机场集团、航空公司、地面代理等机场合作单位开展沟通协作。利用大数据等新技术手段实现数据共享，完善跨部门、跨单位信用管理协同机制。简化出口退税手续，逐步扩大跨境电商出口转关试点范围，助力企业拓宽新型市场，为地方开放性经济发展营造优良环境。统筹协调、强化内外联动、促进信息互通、充分利用浦东机场丰富的航运资源优势，保证口岸管得好、通得快。

### **三、主要成效**

经过三年多的实践，浦东机场海关先后与苏浙3个地方海关协作开展了跨境电商出口转关业务，并为长三角以外地区跨境电商出口转关业务的开展做好了准备，为探索跨境电商转关出口多元化监管路径、促进外贸稳增长发挥了积极作用。

**一是促进了长三角高质量一体化发展。**长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。浦东机场海关的探索与实践取得了长三角地区兄弟海关的广泛认可与支持参与，

持续推动了长三角地区商贸流通，长三角一体化在新的贸易形势下向纵深发展。

**二是实现了出口企业供应链安全监管。**浦东机场海关通过加强对跨境电商出口企业知识产权保护、质量安全等问题的政策解读，加强对物流运输、通关监管等环节的合规把控，降低了跨境电商企业的供应链违规风险，提升了安全发展能力水平，有效提高企业海外竞争力。

**三是优化了浦东机场航空资源利用。**浦东机场海关通过跨境电商转关出口多元监管路径的探索和实践，并与上海机场集团共同研究，既确保法定查检安全，又提升了出口货物的通关便利性，使浦东机场口岸成为出口跨境电商企业的优选首选，充分挖掘释放了浦东机场的航空资源。

#### **四、推广价值**

中国跨境电商快速发展，占我国货物贸易进出口比重由5年前的1%上升至目前的5%，已成为中国外贸高质量发展的新引擎。为进一步发挥跨境电商对外贸创新发展的支撑带动作用，2023年7月，上海市发布《上海市推进跨境电商高质量发展行动方案（2023-2025年）》，明确指出要发挥上海海港、空港全球航运资源优势，搭建跨境电商物流撮合服务平台。充分发挥上海空港口岸的集货作用，支持包括转关在内的多种物流渠道跨境电商出口，有助于打通出口企业的物流瓶颈、推动长三角区域乃至全国跨境电商出口业务的蓬勃发展。浦东机场海关不断优化跨境电商出口转关监管方案，实现了

跨境电商出口制度的政策落地，为打造规范便捷的跨境电商出口营商环境做出了积极探索，为促进长三角区域经济联动提供了可复制、可推广的执法经验，为上海强化“四大功能”、深化“五个中心”建设贡献了力量。