

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市司法局

沪司复函〔2025〕14号

对市十六届人大三次会议 第0031号代表建议的答复

周振波代表：

您提出的关于加大普法力度相关方面的代表建议收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

一、办理概述

我局高度重视代表建议办理工作，认真研究建议内容，充分听取市市场监管局、市生态环境局、市公安局和市人力资源社会保障局等单位的意见，在此基础上，形成答复意见。

二、答复意见

（一）我市普法宣传工作基本情况

自我市“八五”普法规划实施以来，全市各级法治宣传教育部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入贯彻落实十二届市委五次、六次全会精神，积极践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，努力走出一条超大城市嵌入式、融合式、浸润式普法宣传工作的新路子，更好助力法治上海建设。

一是守正创新，做好新时代超大城市普法宣传工作。宪法宣传全方位覆盖。上海市宪法宣传周于1989年在全国首创，已连续成功举办36届。每年“12·4”国家宪法日期间，采用“1+7+N”的主题日活动模式和“主场活动+专题活动+分类活动”等方式，举全市之力，实现了宪法宣传在超大城市的立体化全覆盖。每年在全市组织开展千余场“宪法七进”（进农村、进社区、进校园、进机关、进企业、进军营、进公共空间）主题活动，社会反响良好。上海市宪法教育馆和青浦区崇德尚法文化馆先后开馆并向社会免费开放，前者成功入选国家级法治宣传教育基地。**民法典宣传聚人气接地气。**在全国首创《民法典》纪念邮票及纪念封首发活动、组建“上海市民法典宣讲团”、打造民法典法治文化地铁专列、制作民法典脱口秀节目等诸多创新举措，以“美好生活·民法典相伴”为主题，组织开展第5个“民法典宣传月”活动，让民法典切实走到群众身边，

走进群众心里。聚焦民生热点问题及加强妇女儿童和青少年群体保护等重点领域，汇集通俗易懂的 50 个典型案例，编印发放《民法典与日常生活·家庭篇》。“民法典”脱口秀视频相关点击量、转发量等关键传播统计数据屡创新高。相关热点短视频曾被人民日报微博端直接转发，一度冲上微博“热搜榜”前列。组织开展“防范金融诈骗”“巾帼普法乡村行”“5·26 我爱路”等系列普法宣传活动，发动群众广泛参与。**民生普法宣传生动有效。**通过对 12348 高频法律问题集中汇总梳理，找准普法需求、精准普法供给，策划、制作和拍摄相关法律法规解读的普法系列短视频，充分发挥各级各类新媒体普法矩阵联动效应，同步开展精准推送，切实提升普法宣传的渗透力和影响力。**普法宣传更好助力优化营商环境。**上海市优化营商环境法治宣讲团按照“企业点单一—部门接单”的方式开展菜单式精准普法，不断提高涉企法规政策的感知度和落地率。多视角多维度全面宣传《上海市优化营商环境条例》，并结合世界银行发布营商环境报告等重要时间节点，深度挖掘总结和宣传报道上海营商环境建设工作的亮点、案例和成效，不断扩大社会知晓度与影响力。成功举办上海企业国际化经营合规论坛等活动，推动形成企业合规经营生态圈。组织推出企业“法治云体检”服务、《“法护营商”上海法治化营商环境政策问答》、“检察护企”系列指南等举措，推动实施“企业家学法”活动。

二是聚焦重点人群，努力提升公民法治素养。聚焦“关键少数”。在全国率先建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，

以市委依法治市委名义印发《关于建立我市领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度的通知》，进一步推动领导干部学法规范化制度化，并指导和督促全市各区各部门相继建立本地区本部门清单，有力推动我市各级领导干部进一步带头模范遵守党内法规和国家法律法规。

聚焦青少年群体。我市全面落实《青少年法治教育大纲》，全市各级各类中小学校全面落实好法治教育课时、师资、教材和经费四项保障。制定实施《上海市中小学法治副校长聘任与管理办法》，会同公检法等部门持续推动实现全市1600余所中小学校法治副校长全覆盖。“新沪杯”中学生法律知识竞赛等品牌活动逐步扩大参赛范围和赛事影响力。

聚焦企业管理人员和职工。我市已连续成功举办八届上海市企业法务技能大赛，影响力已辐射至整个长三角地区。其中，第七届上海市企业法务技能大赛开启全新赛制，采用“企业出题、政府答题”“提出问题、共商对策”的方式，搭建政企沟通对话平台，得到企业积极响应，不仅提高了企业依法合规经营水平和风险防范能力，也推动政府进一步提高政务服务能力。第八届上海市企业法务技能大赛，广泛动员国企、民企和外企等参赛，并首次邀请苏浙皖三省企业共同参与，提高企业合规经营能力。

聚焦新业态从业群体。我市已将普法服务对象扩大至家政服务人员、外卖配送人员等灵活就业人群，给快递小哥、残疾人送去“法治礼包”。举办“尊法守法 携手筑梦”服务农民工公益法律活动，开展“共享法治 爱满申城”宪法宣传活动，为残疾人士招募一批“法治带头人、法律明白人”，通过发布法宣绘本《有个说法》帮助残疾人士“讨个

说法”。“送民法典进校园”活动首次面向上海市儿童福利院、上海市盲童学校等特殊和特色学校，实施定向精准投送民法典讲座，满足各类青少年群体多样化的普法需求。

三是加强社会主义法治文化建设，全力打响上海法治文化品牌。
成功举办首届上海法治文化节。司法部党组成员、副部长与市委常委、宣传部部长共同出席开幕式并致辞。首届上海法治文化节历时1个月，25家市级单位、群团组织、高校等单位和16个区共推出7大主题35项重点项目，全市共举办700场线上线下活动，参与人次、覆盖人群超过800万。**高质量举办第二届上海法治文化节。**聚焦“坚守红色初心”“点亮万家灯火”“汇聚新质动能”三大主题，创新推出50余项市级重点项目，举办3000余场线上线下活动，累计参与1000多万人次，较首届参与范围更广、活动内容更丰富、社会影响力更大。**精心打造、选树和推广法治文化品牌。**组织开展四批次市级社会主义法治文化品牌阵地和活动命名工作，在遍布全市的万余个各类法治文化阵地（已基本实现全市每个村、社区至少有一个或一处法治文化阵地）及分布于各行业的法治文化活动中，已累计评选出87个市级社会主义法治文化品牌阵地和53个品牌活动。其中，上海市宪法教育馆和愚园路法治文化街区等已成功入选第四批全国法治宣传教育基地。16个区已基本形成“一区一品”的法治文化特色架构，各单位各部门逐步打造培育出各自条线特色鲜明的法治文化品牌。培育形成“嘉定法宝杯”中国法治故事曲艺展演、“小城杯”公益之星创意诉讼大赛等系列家喻户晓、闻名全国的法治文化活动

品牌。依托“沪法云”智慧普法平台，建设我市优秀法治文化作品库，首批次征集作品 540 件，遴选市、区两级优秀作品 100 件。分类精准对接普法需求，将优秀法治文化作品广泛应用于“对象化、分众化、个性化”普法场景，用智能化手段赋能法治文化成果的供给和传播。**在全国率先开创“红色普法”新模式。**充分发挥党的诞生地红色阵地优势，运用中共一大、中共二大纪念馆、国歌展示馆、陈望道旧居（《共产党宣言》展示馆）等党史学习教育基地，举办群众性的法治参观、法治论坛、法治体验活动，深受市民欢迎和喜爱。以建党百年为契机，依托华东政法大学推出原创话剧“党史中的法治故事—雷经天”（现已更名为《立场》，并在北京国家大剧院进行公演），线上线下演出 3000 余场次。以纪念首部党章诞生 100 周年为契机，开展首部党章诞生地“辅德里”主题戏剧、微话剧、歌曲及宣传片展播展演。推出“党章发展历程主题教育”地铁专列。组织部署黄浦、嘉定、闵行等区分别创排《七君子事件》《心事》《一本日记》等原创话剧，虹口区组织“邮票里的法治故事”巡展，形成党史中的法治故事系列，以创新的文艺党课及法治课模式普及红色法治文化，进一步弘扬社会主义法治精神，在全市范围开展巡演百余场。法治日报、中国司法、澎湃新闻等新闻媒体以《建党百年初心地 红色普法正当时——上海市在全国率先开创“红色普法”新模式》为主题刊发特（专）稿，详细报道和介绍我市在全国率先开创“红色普法”新模式的有关举措情况和成效。

四是着力加强组织实施工作保障。在全国首创“谁执法谁普法”

智能化评估新模式。积极引入第三方，通过对新闻网站、报刊报道、在华外媒、微博、微信公众号、博客等数十个平台多家媒体进行精准大数据挖掘，对全市 56 家市级国家机关开展全覆盖的普适性评估，对重点执法部门开展包括体验式评估、热点分析评估和社会满意度评估三方面的全维度评估，以评促建效果良好。2024 年在普适性评估的基础上，首次引入“主题化”概念，聚焦优化营商环境等主题，围绕轻微免罚清单制度的落实，立足市场监管、消防安全、生态环境等 3 个领域免罚清单的实施情况，从小切口中获取大数据，评估相关部门“谁执法谁普法”普法责任制的落实成效，切实发挥好评估指挥棒的重要作用。**推动法律科技赋能普法宣传。**推出全国首个省级 AI 普法数字人“法申申”，普法短视频“纠纷矛盾化解途径”“12348 法律服务热线热点法律问题”等播放量破 10 万次。全国首个“AI 普法大模型”上线半年多来问答咨询破万次。各区也积极探索，打造出各具特色的法律科技普法应用新场景。徐汇区试点沉浸式应用场景，联合知名游戏制作公司推出“普法+手机游戏”。静安区试点融合式应用场景，通过数字普法漫画以案释法。黄浦区、普陀区试点嵌入式应用场景，推动在头部金融服务、生活服务平台开设“普法专栏”。杨浦区试点精准式应用场景，依托头部短视频平台提升普法视频流量。**打造全市普法志愿者服务网络。**建立市普法志愿服务总队，下设委办局、区、高校支队 52 个。截至目前，已累计发展志愿者 3600 余名。组织完成“浦江同舟”志愿普法、徐汇区“优化营商环境”专题普法责任履职评议、虹口区调解员法治宣传

讲座、浦东新区居村公益法治讲座等 4 项志愿服务项目。华东政法大学入选全国首批 8 所高校大学生法治宣讲团。

（二）下一步工作打算

我们将继续紧紧围绕服务保障国家战略与全市中心工作，牢牢锚定“提高全民普法宣传质效”这一工作目标，切实加强和改进法治宣传教育工作。**不断创新普法理念**，在精准分析掌握市民群众的法治需求基础上，积极开展对象化、分众化、个性化普法宣传，推动普法宣传工作由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变；**不断创新普法机制**，着力完善普法与管理、服务融合机制，推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”，促进各社会团体和企事业单位加强对管理服务对象、对本行业本单位人员的普法，寓法治宣传教育于日常管理服务之中；**不断创新普法方式**，建立并完善以案普法、以案释法和典型案例定期发布机制，持续推动旁听庭审常态化，积极培育以案普法品牌，组织法官、检察官、行政执法人员、律师等对典型案例进行深入解读，使之成为全民普法的公开课，真正让普法实起来、活起来。**大力提高普法宣传工作的针对性和实效性**，更好引导全社会尊法学法守法用法，不断完善嵌入式、融合式、浸润式超大城市普法宣传工作新格局，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市营造更加良好的法治环境。

最后，感谢您对普法工作的关心、支持和理解。欢迎您再次提出宝贵的意见、建议。

上海市司法局
2025 年 5 月 13 日

抄送：市政府办公厅、市人大常委会代表工作委员会。

上海市司法局办公室

2025 年 5 月 13 日印发
